

中建材 B138号  
2016年5月26日收

# 国家安全监管总局关于印发《遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作方案》的通知

安监总管一〔2016〕54号

国家安全监管总局关于印发《遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作方案》的通知

各省、自治区、直辖市安全生产监督管理局，新疆生产建设兵团安全生产监督管理局，

有关中央企业：

为认真贯彻落实国务院《关于进一步加强企业安全生产工作的通知》和《国务院关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见》等文件精神，切实加强尾矿库安全监管，有效防范和坚决遏制尾矿库“头顶库”重特大事故，国家安全监管总局制定了《遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作方案》，现印

发你们,请结合本地区、本单位实际,积极推动遏制尾矿库“头顶库”重特大事故各项工作落实。



## 遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作方案

### 一、遏制尾矿库“头顶库”重特大事故的工作目标

认真贯彻落实《尾矿库安全监督管理规定》，严格执行《尾矿库安全规程》和《尾矿库安全技术规程》，落实尾矿库安全生产主体责任，强化尾矿库安全监管，坚决遏制尾矿库“头顶库”重特大事故发生，确保尾矿库安全生产形势持续稳定。

(一)严格落实“头顶库”尾矿库安全主体责任。尾矿库企业主要负责人要切实履行安全生产第一责任人职责，建立健全尾矿库安全生产责任制，明确各级管理人员、技术人员、一线作业人员的安全职责，确保安全生产责任落实到人、到岗、到位。企业要加大安全生产投入，完善尾矿库安全设施，提高尾矿库本质安全水平。

(二)加强尾矿库“头顶库”安全监管。各级应急管理部门要加强对尾矿库“头顶库”的安全监管，严格落实尾矿库安全巡查制度，定期开展尾矿库安全专项检查，及时发现和整改安全隐患。要加强对尾矿库“头顶库”的安全培训，提高企业从业人员的安全意识和应急处置能力。要加强对尾矿库“头顶库”的安全宣传，提高社会公众对尾矿库“头顶库”安全的认识。

(三)强化尾矿库“头顶库”事故应急处置。尾矿库企业要建立完善的尾矿库“头顶库”事故应急预案，明确事故应急处置程序、措施和责任人。要定期开展尾矿库“头顶库”事故应急演练，提高企业应急处置能力。要加强对尾矿库“头顶库”事故的调查处理，严肃追究事故责任，依法依规追究相关责任人员的法律责任。

(四)“头顶库”事故易引发社会问题。“头顶库”对下游居民、沿前左右岸十成时,影响了当地居民生活。近年来,信访举报和上访反映“头顶库”事故隐患事件不断增多。

## 二、指导思想和工作目标

(一)指导思想。深入贯彻落实习近平总书记、李克强总理等党中央、国务院领导同志关于加强安全生产的系列重要指示精神,牢固树立“人民至上、生命至上”和“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则,强化“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”要求,切实落实企业主体责任,健全完善“头顶库”事故隐患排查治理长效机制,切实防范“头顶库”重大事故发生。

(二)工作目标。

4. 完善应急管理机制。推动建立“头顶库”应急救援联防联控机制,有效防范汛期和极端气候引发的事故灾难。

### 三、综合治理方式和进度安排

#### (一)综合治理方式

主要采用:激励治理、行政治理、经济治理、技术治理、信用治理、市场治理等多种治理方式。一座“头顶库”可以采用一种或几种并用的方式进行治理。

1. 激励治理。对不“头顶库”中的企业、单位和个人,在“头顶库”的事故赔偿、处罚等方面给予豁免。

#### 2. 行政治理。分为标准领域、工艺领域和漏化保障。

(1)标准领域。本标准要求企业等必须按照本标准的要求,制定和实施相关标准,确保企业等符合本标准的要求。

20. 本标准适用于:除国家另有规定外,所有在“头顶库”中从事生产、经营活动的企业、单位和个人,以及“头顶库”的运营、维护、管理、使用、拆除、报废等各个环节。

周边放矿)。

(2) 强化保障。坚持以工学并举为基础，根据各矿库库龄和“头顶库”

施、降低设计坝高和设计库容等措施，进一步提高“头顶库”安全保障水平和事故预警能力。

2. 闭库及销库。闭库。对于达到闭库条件的尾矿库，应制定闭库

方案，按照“先闭后销”原则，在闭库前，应完成闭库前的各项准备工作，包括闭库前的安全评估、闭库前的安全设施完善、闭库前的安全培训等。闭库后，应加强闭库后的安全管理工作，包括闭库后的安全巡查、闭库后的安全监测、闭库后的安全维护等。

销库。对于达到销库条件的尾矿库，应制定销库方案，按照“先销后闭”原则，在销库前，应完成销库前的各项准备工作，包括销库前的安全评估、销库前的安全设施完善、销库前的安全培训等。销库后，应加强销库后的安全管理工作，包括销库后的安全巡查、销库后的安全监测、销库后的安全维护等。

3. 尾矿库安全评估。尾矿库安全评估是尾矿库安全管理的重要环节，应定期开展安全评估，及时发现尾矿库存在的安全隐患，并采取相应的整改措施。安全评估应包括尾矿库的坝体安全、库区安全、尾矿堆存安全等方面。安全评估应由具有资质的第三方机构承担，评估报告应作为尾矿库安全管理的重要依据。

所有“头顶库”进行综合治理,提升“头顶库”安全度;2018年,基本完成“头顶库”综合治理工作,严格市场准入,强化监管规范企业生

产经营,全面实现安全生产。

#### 四、工作要求

(一)提高认识,落实责任。各级水利管理部门要牢固树立“安全第一”

提高防范“头顶库”重特大事故重要性的认识,在地方政府的领

导下,牢固树立“安全第一”的思想,严格落实安全生产责任制,要

切实加强组织领导,明确责任,加大资金投入,强化隐患排查治理,要

落实主体责任,落实安全生产责任制,落实安全生产责任制。

(二)突出重点,分类施策。要突出重点,分类施策,突出重点,分类

施策,突出重点,分类施策,突出重点,分类施策,突出重点,分类

施策,突出重点,分类施策,突出重点,分类施策,突出重点,分类

施策,突出重点,有序推进。

(三)明确责任,强化措施。要落实“政府引导、社会支持、企业

负责”的原则,强化企业在治理主体责任和地方政府监管责任的落实。

要落实相关法规,鼓励企业采取积极措施,河床及塘库、塘库

治理工程,综合治理,综合治理,综合治理,综合治理,综合治理,综合治理

综合治理,综合治理,综合治理,综合治理,综合治理,综合治理,综合治理

综合治理,综合治理,综合治理,综合治理,综合治理,综合治理,综合治理

单位和人员,督促尾矿库企业设立警示标识,标明基本信息、数据和责任人,防范化解较大风险。加强“头顶库”汛期安全督查检

(四)强基固本,源头管控。要督促尾矿库企业进一步健全完善安全生产责任和管理制度,加大安全投入,强化生产运行、隐患排查治理、从业人员素质和应急管理等工作。要按照国家法律法规,严格执行尾矿库安全设施设计审查、安全设施设计、安全设施设计审查等准入环节,严防新的“头顶库”和新的病库产生。

(五)加强督导,严格验收。各地区要加大对“头顶库”综合治理工作督导检查力度,选树典型,推广经验,及时解决工作中遇到的问题。要加大宣传工作力度,取得公众对“头顶库”安全隐患排查治理工作的理解和支持。要当真组织竣工验收工作,扎实推进“头顶库”综合治理工作,确保治理效果,确保各类尾矿库的安全运行。

附件:全国“头顶库”统计表



## 全国“互联网+”大赛获奖项目

序号	项目名称	所属地区	运营阶段					按运行状况分			再利用
			已启动	已运营	已盈利	已退出	已失败	停用	已闭库	再利用	
1	“互联网+”农产品出村进城	浙江	1	1	1	1	1	65	31	2	
2	“互联网+”现代农业	浙江	1	1	1	1	1	1	68		
3	“互联网+”智能制造	浙江	1	1	1	1	1	7			
4	“互联网+”创新创业	浙江	1	1	1	1	1	62	3		
5	“互联网+”电子商务	浙江	1	1	1	1	1	29	2		
6	“互联网+”节能环保	浙江	1	1	1	1	1	4	1		
7	“互联网+”健康医疗	浙江	1	1	1	1	1	12	1		
8	“互联网+”教育	浙江	1	1	1	1	1	1	5		
9	“互联网+”文化体育	浙江	1	1	1	1	1	23	6		
10	“互联网+”旅游	浙江	1	1	1	1	1	12	8		
11	“互联网+”金融	浙江	1	1	1	1	1	74	28	1	
12	“互联网+”其他	浙江	1	1	1	1	1	38	1		

单位：座

序号	地区	头项库数量	按安全	
			正常库	按安全
13	湖南	182	138	
14	广东	9	0	
15	广西	39	30	
16	四川	50	46	
17	贵州	3	1	
18	云南	72	59	
19	陕西	14	11	
20	甘肃	46	35	
21	新疆	14	11	
22	北京	7	7	
23	浙江	19	19	
24	江苏	1	1	
25	重庆	12	12	
26	西藏	1	1	
合计		1425	1291	

序号	地区	正常库	按库况			
			在库	在途	停用	再利用
13	湖南	182	138	36	0	0
14	广东	9	0	1	0	0
15	广西	39	30	8	0	0
16	四川	50	46	0	0	0
17	贵州	3	1	0	0	0
18	云南	72	59	4	0	0
19	陕西	14	11	0	0	0
20	甘肃	46	35	0	0	0
21	新疆	14	11	0	0	0
22	北京	7	7	0	0	0
23	浙江	19	19	0	0	0
24	江苏	1	1	0	0	0
25	重庆	12	12	0	0	0
26	西藏	1	1	0	0	0
合计		1425	1291	217	0	0

序号	地区	正常库	按库况			
			在库	在途	停用	再利用
13	湖南	182	138	36	0	0
14	广东	9	0	1	0	0
15	广西	39	30	8	0	0
16	四川	50	46	0	0	0
17	贵州	3	1	0	0	0
18	云南	72	59	4	0	0
19	陕西	14	11	0	0	0
20	甘肃	46	35	0	0	0
21	新疆	14	11	0	0	0
22	北京	7	7	0	0	0
23	浙江	19	19	0	0	0
24	江苏	1	1	0	0	0
25	重庆	12	12	0	0	0
26	西藏	1	1	0	0	0
合计		1425	1291	217	0	0